

Protokół
z kontroli problemowej w zakresie realizacji zadań
Szefa OC Gminy Zdzeszowice

1. Jednostka kontrolowana:
Urząd Miejski w Zdzeszowicach
2. Imię i nazwisko kierownika podmiotu kontrolowanego:
Burmistrz Zdzeszowic – Pan Dieter Przewdzing.
3. Nazwa jednostki nadzorującej jednostkę kontrolowaną
Starostwo Powiatowe w Krapkowicach.
4. Kontrolujący:
 - 1) **Pan Marek Niedzielski** – podinspektor ds. obrony cywilnej i obronności – przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr AO.077.101.2013 z dnia 3 grudnia 2013r.
 - 2) **Pan Bartosz Janiszewski** – podinspektor ds. zarządzania kryzysowego i obronności – członek zespołu kontrolnego, upoważnienie do kontroli nr AO.077.100.2013 z dnia 3 grudnia 2013r.
5. Czynności kontrolne prowadzono w siedzibie jednostki kontrolowanej w dniu **13.12.2013 r.**
6. Kontrolę wpisano do książki kontroli pod poz. 5/2013
7. Przedmiot kontroli:
Kontrola poprawności realizacji zadań obrony cywilnej wynikających z „Kalendarzowego planu działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na 2013r.”
8. Okres objęty kontrolą:
Od 1 stycznia 2013 r. do 30 listopada 2013 r.
Szczegółowy zakres kontroli zawarto w „Programie kontroli”.
9. Ustalenia kontroli:
 - 1) opracowano i uzgodniono w dniu 26 marca 2013 r. Kalendarzowy plan działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na terenie Miasta i Gminy Zdzeszowice w 2013r. Plan został wykonany zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Krapkowickiego i zawierał wszystkie wymagane elementy. Plan został wprowadzony Zarządzeniem Burmistrza Szefa Obrony Cywilnej Nr OC.1.2013 z dnia 8 lutego 2013r. (*Kserokopia arkusza pierwszej strony Planu stanowi załącznik Nr 1 do Protokołu*).
 - 2) wykonano i przesłano ocenę stanu przygotowań obrony cywilnej na obszarze gminy za 2012 r. Ocena wykonana była w sposób właściwy, zawierała zweryfikowane dane oraz wykonana była zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 10 lipca 2009 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w województwach (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*).
 - 3) na bieżąco dokonywano przeglądu stanu regulacji prawnych w zakresie obrony cywilnej tj. aktów prawa miejscowego, wytycznych. Nie wprowadzono żadnych zmian w kontrolowanym okresie.
 - 4) dokonano weryfikacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców, jednostek organizacyjnych i społecznych organizacji ratowniczych, funkcjonujących na obszarze gminy Zdzeszowice, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej, (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*).
 - 5) sporządzono informację z realizacji zadań w dziedzinie ochrony ludności w 2013r. Informacja została przesłana do Starostwa Powiatowego w Krapkowicach i uwzględniała wszystkie zrealizowane zadania oraz podejmowane działania na obszarze gminy Zdzeszowice, (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*).

- 6) na bieżąco dokonywano opiniowania nowych rozwiązań prawnych w zakresie obrony cywilnej. Nie wprowadzono żadnych zmian w kontrolowanym okresie.
- 7) w miarę potrzeb wdrażano w życie uregulowania prawne normujące problematykę obrony cywilnej na obszarze gminy. Wydawano zarządzenia oraz wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Gminy oraz realizowano zapisy w nich zawarte.
- 8) czyniono starania co do zwiększenia udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań ochrony ludności, takich jak miejscowy Caritas czy Polski Czerwony Krzyż, a także współpracowano z jednostkami OSP.
- 9) współpraca z WKU Opole w zakresie spraw nałożonych na samorządy gminne, m. in. świadczeń osobistych i rzeczowych kontynuowana jest na bieżąco.
- 10) w dziedzinie ochrony ludności udzielana jest wszechstronna pomoc terenowym organizacjom zajmującym się szerzeniem zagadnień obrony cywilnej na terenie administrowanym przez Szefa OC Gminy Zdzieszowice na zasadzie udzielania informacji na temat obrony cywilnej i ochrony ludności,
- 11) na stanowisku pracownika ds. obrony cywilnej nie nastąpiła zmiana, w związku z tym nie zaszła potrzeba zgłaszania zmian do WBiZK OUW w Opolu. *(od wielu lat na tym stanowisku pracuje Specjalista ds. obronnych i OC Pan Edward Walencik),*
- 12) w roku bieżącym opracowany został nowy Planu Obrony Cywilnej Gminy Zdzieszowice, który został zatwierdzony przez Starostę Krapkowickiego *(Kserokopia arkusza Planu Obrony Cywilnej Miasta i Gminy Zdzieszowice i arkusza uzgodnień stanowi załącznik nr 2 do Protokołu),*
- 13) na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowej w roku 2005 został opracowany Plan ochrony zabytków. Plan ten został uzgodniony z Opolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i raz w roku jest systematycznie aktualizowany. W planie ujęto wszystkie zabytki ruchome i stałe, które podlegają ochronie z wytypowaniem miejsc ich dyslokacji *(Kserokopia arkusza aktualizacji planu ochrony zabytków stanowi załącznik nr 3 do Protokołu).*
- 14) w roku 2001 opracowano „Plan zaopatrzenia ludności w wodę pitną w warunkach specjalnych” i uzgodniono z WBiZK OUW w Opolu oraz Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Krapkowicach. W planie wskazano ujęcia głębinowe wody zarówno dla miasta Zdzieszowice jak też poszczególnych sołectw. Plan jest utrzymywany i aktualizowany mimo anulowania przepisów w oparciu, o które został opracowany, ponieważ władze gminy uważają, iż taka potrzeba istnieje dla zapewnienia normalnego funkcjonowania ludności w momencie zagrożenia *(Kserokopia pierwszej strony Planu i arkusz aktualizacji stanowi załącznik nr 4 do Protokołu).*
- 15) z informacji uzyskanej od pracownika UM w Zdzieszowicach na podstawie opracowanej oceny zagrożenia terenu Miasta i Gminy Zdzieszowice, powołano odpowiednie służby obrony cywilnej, które mają za zadanie chronić ludność i jej dobytek w razie zagrożenia w czasie pokoju i wojny. W tym celu utrzymywane są trzy drużyny ratownictwa przeciwpowodziowego oraz jedna drużyna RDA.
- 16) na czas ewakuacji ludności opracowano Plan ewakuacji II i III stopnia, który ma zapewnić zmniejszenie stopnia zagrożenia oraz zapewnić podstawowe warunki przetrwania ludności gminy Zdzieszowice w sytuacji wystąpienia symptomów masowego zagrożenia. W planie ujęto instytucje, które mają świadczyć usługi w zakresie zaopatrzenia ludności w podstawowe środki do przetrwania w sytuacjach kryzysowych, a także zapewnienia opieki medycznej i psychologicznej na terenie gminy Zdzieszowice.
- 17) baza sił i środków Szefa OC „ARCUS 2005” jest aktualizowana w oparciu o dane otrzymane z WBiZK OUW w Opolu i raz na kwartał przesyłana do bazy ARCUS w Opolu, zgodnie z przesyłanymi plikami *(Aktualizacja bazy ARCUS 2005 przesyłana jest w formie elektronicznej).*

- 18) dokumentacja planistyczno-eksploatacyjna systemu łączności i alarmowania jest opracowana na terenie działania Szefa OC Gminy Zdzeszowice i na bieżąco aktualizowana (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*).
- 19) zweryfikowano istniejące jednostki organizacyjne, w tym formacje OC, pod kątem ich przydatności na potrzeby systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania (SWO). Na terenie Gminy Zdzeszowice postanowiono utrzymać radiową drużynę alarmowania (RDA) na potrzeby alarmowania ludności o zagrażającym niebezpieczeństwie. Ustaleń tych dokonano podczas spotkania roboczego w sprawie wypracowania wytycznych (SWA) i (SWO) w Starostwie Powiatowym w Krapkowicach w dniu 28 listopada 2013 r.
- 20) sprawdzanie stanu łączności radiowej odbywa się zgodnie z regulaminem pracy sieci radiowych w każdy piątek miesiąca pomiędzy godziną 10:00 a 12:00. Gmina Zdzeszowice uczestniczy w sprawdzaniu stanu łączności radiowych. (*Dokumentacja z przeprowadzonych połączeń radiowych znajduje się w Wydziale AO*).
- 21) w dniu 9 maja br. zgodnie z wytycznymi Wojewody Opolskiego przeprowadzono trening SWA, a w dniu 19 września 2013r. gmina wzięła udział w treningu decyzyjnym. (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*)
- 22) na terenie gminy Zdzeszowice na dzień dzisiejszy nie występuje potrzeba rozbudowy systemów alarmowania, ostrzegania i powiadamiania ludności oraz systemu łączności radiowej. W chwili obecnej jest on wystarczający, mimo to planuje się go udoskonalić poprzez montaż stopniowy syren głośnomówiących. Elementy systemu są systematycznie sprawdzane pod względem technicznym, na który składa się osiem syren rozlokowanych na terenie miasta i poszczególnych sołectwach
- 23) wykonane zostały przeglądy okresowe (roczne) urządzeń radiowych scentralizowanych systemów alarmowania, (*Protokół z pomiaru oporności instalacji elektrycznej stanowi załącznik nr 5.*)
- 24) sporządzono harmonogram szkoleń podstawowych na 2013 r., które zostały przeprowadzone (*Kserokopia harmonogramu szkoleń podstawowych stanowi załącznik Nr 6 do Protokołu*).
- 25) organizowano szkolenia zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 21 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzenia szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej. Informacje są przekazywane mieszkańcom Gminy Zdzeszowice na spotkaniach sołectkich (*Kserokopia wykazu przekazanych ulotek na szkoleniach stanowi załącznik nr 7 do Protokołu*).
- 26) z poszczególnych rodzajów szkoleń w gminie Zdzeszowice prowadzona jest dokumentacja dydaktyczna w postaci dzienników oraz list obecności.
- 27) przygotowano materiały informacyjno-edukacyjne poświęcone problematyce ochrony ludności w postaci broszurek i ulotek.
- 28) przedstawiciele gminy Zdzeszowice brali udział w kolejnej edycji ogólnopolskiego konkursu plastycznego dla dzieci i młodzieży (*dokumenty w aktach Starostwa Powiatowego w Krapkowicach*).
- 29) dokonano przeglądu sprzętu obrony cywilnej w celu zakwalifikowania do kasacji. Większość sprzętu została zlikwidowana. Komisja powołana przez Wojewodę Opolskiego protokołem nr 2415/2013 z dnia 16.09.2013r., dokonała likwidacji wytypowanego sprzętu. (*Kserokopia Protokołu likwidacji stanowi załącznik Nr 8 do Protokołu*).
- 30) Część sprzętu, która jest na użyczeniu w UM w Zdzeszowicach przekazana została do magazynu w Luboszycach protokołem z dnia 26.04 2012 r. (*Kserokopia protokołu stanowi załącznik nr 9 do Protokołu*).
- 31) na terenie gminy nie występują stacjonarne urządzenia specjalne przydatne do likwidacji skażeń.
- 32) po przeprowadzonej analizie w 2012 r. nie stwierdzono potencjalnych potrzeb w zakresie agregatów prądotwórczych, szczególnie w odniesieniu do obywateli, których

funkcje życiowe są podtrzymywane przy pomocy urządzeń zasilanych prądem elektrycznym.

- 33) przygotowano wykaz sprzętu i urządzeń, który może być wykorzystany do usuwania skutków katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych na obszarze gminy Zdzeszowice, (*Kserokopia wykazu sprzętu i urządzeń do usuwania skutków katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych stanowi załącznik nr 10 do Protokołu*).
- 34) na terenie gminy Zdzeszowice nie prowadzono kontroli wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej, gdyż nie ma instytucji, którym powierzono takie zadania.

10. Wnioski

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli kontrolujący stwierdzili, że Burmistrz – Szef Obrony Cywilnej Gminy Zdzeszowice prawidłowo realizuje zadania obrony cywilnej wynikające z „*Kalendarzowego planu działania w zakresie planowania, organizacji i realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej na 2013 r.*”. Przedstawiona kontrolującym dokumentacja potwierdzająca prawidłową realizację zadań obrony cywilnej została opracowana czytelnie i estetycznie w oparciu o obowiązujące unormowania prawne. Przyjęte w niej rozwiązania, jak i podejmowane bieżące działania pozwalają na stwierdzenie, iż Burmistrz jako Szef OC Gminy Zdzeszowice spełnia oczekiwaną rolę koordynatora przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej na administrowanym terenie.

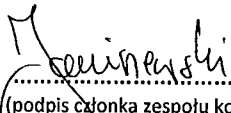
11. Zalecenia pokontrolne

W związku z prawidłową realizacją zadań nie przewiduje się wydania zaleceń pokontrolnych.

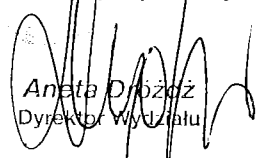
12. Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Krapkowice, dnia 8 stycznia 2014 r.


.....
(podpis przewodniczącego zespołu kontrolnego)


.....
(podpis członka zespołu kontrolnego)


Wydział Administracji i Spraw Obywatelskich.


Aneta Dróżdż
Dyrektor Wydziału
.....
(podpis Dyrektora Wydziału Administracji i Spraw Obywatelskich)

STAROSTWO POWIATOWE W KRAPKOWICACH

Wydział Administracji
i Spraw Obywatelskich

47-303 Krapkowice, ul. Kilińskiego 1

BURMISTRZ

Dieter Przewdzin
.....
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)